

**Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie  
versie symposium 19 mei 2006**

**Algemene regels betreffende het gebruik, de toegang en  
toegankelijkheid van overheidsinformatie (Algemene wet  
overheidsinformatie)**

**VOORSTEL VAN WET**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:  
Alzo Wij in overweging genomen hebben dat het, mede gelet op artikel 110 van de Grondwet, met het oog op de transparantie van het overheidshandelen, een democratische bestuursvoering en de bescherming van de betrokken belangen wenselijk is om algemene regels te stellen met betrekking tot het gebruik, de toegang en de toegankelijkheid van bij de overheid berustende informatie;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

**Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen**

**Artikel 1**

1. In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. overheidsorgaan:

1° een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of

2° een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed;

b. document: bij een overheidsorgaan berustende gegevensdrager, dan wel hieruit op eenvoudige geautomatiseerde wijze af te leiden informatie, voor zover deze niet overeenkomstig de Archiefwet 1995 naar een archiefbewaarplaats is overgebracht;

c. openbaar: de status van een document of informatie die een ieder aanspraak geeft op kennisneming daarvan;

d. intern beraad: beraad over een bepaalde aangelegenheid binnen een overheidsorgaan, daaronder begrepen beraad met een door het overheidsorgaan geraadpleegde externe adviseur, dan wel binnen een kring van overheidsorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bepaalde aangelegenheid;

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

- e. persoonlijke beleidsopvatting: opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bepaalde aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- f. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1 van de Wet milieubeheer;
- g. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- h. verwerken van informatie: elke handeling of elk geheel van handelingen met betrekking tot informatie, waaronder in ieder geval het verzamelen, vastleggen, ordenen, bewaren, bijwerken, wijzigen, opvragen, raadplegen, gebruiken, verstrekken door middel van doorzending, verspreiding of enige andere vorm van terbeschikkingstelling, samenbrengen, met elkaar in verband brengen, alsmede het afschermen, uitwissen of vernietigen van informatie;
- i. register, register bedoeld in artikel 14, eerste lid.
  - 2. Informatie berust bij een overheidsorgaan indien:
    - a. het overheidsorgaan al dan niet tezamen met andere overheidsorganen feitelijke en juridische zeggenschap over de informatie heeft, en
    - b. aan de toegang van door derden aan het overheidsorgaan elektronisch ter beschikking gestelde informatie geen voorwaarden zijn verbonden.
  - 3. Deze wet is niet van toepassing op informatie die berust bij leden van vertegenwoordigende organen.
  - 4. Deze wet is niet van toepassing op informatie die berust bij notarissen en gerechtsdeurwaarders.

### **Artikel 2**

- 1. Een besluit krachtens deze wet van een overheidsorgaan betreffende de verstrekking van informatie is een beschikking als bedoeld in artikel 1:3, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.
- 2. Een overheidsorgaan dat geen bestuursorgaan is, is voor de toepassing van deze wet een bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1:1, eerste lid, van de Algemene wet bestuurswet.
- 3. De verstrekking van informatie door een overheidsorgaan die niet gebaseerd is op een besluit of op een uitdrukkelijke bevoegdheid op grond van een andere wet wordt voor de toepassing van wettelijke voorschriften over bezwaar en beroep gelijkgesteld met een besluit. Artikel 6:12, eerste en derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

4. Belanghebbende bij een beschikking krachtens deze wet zijn in ieder geval de aanvrager van informatie, degene die de informatie waarover wordt beschikt aan het overheidsorgaan heeft verstrekt en degene op wie deze informatie betrekking heeft.

### **Hoofdstuk 2 Algemene bepalingen betreffende openbaarheid**

#### **Artikel 3**

Het overheidsorgaan verstrekt bij de uitvoering van zijn taak, informatie overeenkomstig deze wet en gaat daarbij uit van het algemeen belang van openbaarheid van informatie.

#### **Artikel 4**

1. Openbaar zijn:

- a. wetten en andere algemeen verbindende voorschriften;
- b. overige besluiten van algemene strekking;
- c. vergaderstukken en verslagen van vertegenwoordigende organen, tenzij de wet anders bepaalt;
- d. adviezen van adviescolleges, niet ambtelijke adviescommissies en van adviescommissies die deels uit ambtenaren bestaan, alsmede de aan het college of de adviescommissie voorgelegde aanvragen en voorstellen, tenzij het college, de adviescommissie of, in geval de adviescommissie geen overheidsorgaan is, het overheidsorgaan waaraan de adviescommissie advies uitbrengt, besluit een deel van het advies op grond van enig in artikel 6 genoemd belang niet openbaar te maken;
- e. convenanten, beleidsovereenkomsten en andere afspraken of een samenstel van zulke afspraken, hoe ook genoemd, van een overheidsorgaan met één of meer wederpartijen, die betrekking of mede betrekking hebben op de uitoefening van publiekrechtelijke bevoegdheden of anderszins gericht of mede gericht zijn op het voorbereiden dan wel realiseren van overheidsbeleid, tenzij de overheidsorganen die partij zijn bij het convenant, besluiten een deel van het convenant op grond van een in artikel 6, tweede lid, onderdelen c of d, genoemd belang niet openbaar te maken;
- f. bij een overheidsorgaan berustende emissiegegevens;
- g. rechterlijke uitspraken en uitspraken van publiekrechtelijke tuchtcolleges, behoudens de gegevens waarvan de rechter of het tuchtcollege met overeenkomstige toepassing van artikel 6 in de uitspraak bepaalt dat deze niet openbaar zijn, met dien verstande dat, indien een strafsanctie wordt opgelegd, de persoonsgegevens van de natuurlijke persoon aan wie de sanctie is opgelegd, niet openbaar zijn;

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

h. oordelen in klachtprocedures over gedragingen van een overheidsorgaan;

i. beschikkingen, met uitzondering van beschikkingen inzake de uitvoering van regels inzake belastingen, sociale verzekeringen, verlening van financiële bijstand, huursubsidie of studiefinanciering, beschikkingen houdende de oplegging van een bestuurlijke strafsanctie aan een natuurlijke persoon, beschikkingen betreffende de rechtspositie van een ambtenaar, beschikkingen van een officier van Justitie alsmede beschikkingen inzake de uitvoering van de Vreemdelingenwet.

2. Het overheidsorgaan onderzoekt bij de voorbereiding van een oordeel als bedoeld in het eerste lid, onderdeel h, of een beschikking als bedoeld in het eerste lid, onderdeel i, of het oordeel onderscheidenlijk de beschikking informatie bevat die op grond van artikel 6 niet openbaar gemaakt kan worden. In dat geval stelt het overheidsorgaan een openbare versie van het oordeel of de beschikking vast.

### **Artikel 5**

1. Het overheidsorgaan draagt er zo veel mogelijk zorg voor dat de informatie die het overeenkomstig deze wet verstrekt, actueel, nauwkeurig en vergelijkbaar is.

2. Indien het overheidsorgaan niet kan instaan voor de juistheid of volledigheid van de openbaargemaakte informatie, maakt het uitdrukkelijk een daartoe strekkend voorbehoud.

### **Artikel 6**

1. Tenzij bij wet anders is bepaald, blijft het openbaar maken van andere informatie dan de informatie, bedoeld in artikel 4, achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de staat zou kunnen schaden;
- c. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij het openbaar maken van de informatie kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt;
- d. informatie betreft uit een bij de rechterlijke macht of de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State berustend procesdossier;
- e. informatie betreft over hetgeen in de raadkamer over aanhangige zaken is geuit;
- f. informatie betreft over hetgeen ter vergadering van de ministerraad, de onderraden of commissies uit de raad besproken wordt of geschiedt, tenzij de raad of de minister-president namens de raad tot openbaarmaking besluit of tenzij uitvoering van besluiten

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

openbaarmaking nodig maakt, dan wel de aard en omstandigheden van een besluit bekendmaking daarvan vorderen.

2. Tenzij bij wet anders is bepaald, blijft het openbaar maken van andere informatie dan de informatie, bedoeld in artikel 4, eveneens achterwege voor zover door openbaarmaking aan een of meer van de volgende belangen ernstig nadeel wordt toegebracht:

- a. de handhaving en bescherming van de openbare veiligheid, waaronder begrepen de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- b. de betrekkingen van Nederland met landen binnen het Koninkrijk, met andere staten en met internationale organisaties;
- c. de economische of financiële belangen van de Staat, van de andere publiekrechtelijke lichamen of van andere rechtspersonen waarvan overheidsorganen deel uitmaken;
- d. de geheimhouding van concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- e. de voorkoming, opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- f. inspectie, controle, toezicht en handhaving door overheidsorganen;
- g. het waarborgen van een goede rechtspleging;
- h. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- i. de bescherming van het milieu;
- j. de bescherming van de vertrouwelijkheid van persoonlijke beleidsopvattingen in documenten opgesteld voor intern beraad;
- k. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- l. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. In afwijking van het eerste en tweede lid kan informatie openbaar worden gemaakt wanneer het algemeen belang, in het bijzonder het belang van de openbare veiligheid of de volksgezondheid, dat in het concrete geval vergt.

### **Artikel 7**

1. Artikel 6, tweede lid, aanhef en onderdeel c, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen van overheidsorganen betreft met een vertrouwelijk karakter.

2. Artikel 6, tweede lid, aanhef en onderdeel h, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

3. Voor zover persoonlijke beleidsopvattingen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, onderdeel j, openbaar worden gemaakt, geschiedt dit uitsluitend in tot personen herleidbare vorm, indien de

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

personen die deze opvattingen hebben geuit of zich erachter hebben gesteld, daarmee hebben ingestemd.

4. Artikel 6, tweede lid, aanhef en onderdeel I, is niet van toepassing op het openbaar maken van milieu-informatie.

### **Artikel 8**

Het overheidsorgaan biedt de mogelijkheid kennis te nemen van openbare informatie op een wijze waarvoor geen kosten zijn verschuldigd.

## **Hoofdstuk 3 Informatieverschafing uit eigen beweging**

### **§ 3.1 Algemeen**

#### **Artikel 9**

1. Het overheidsorgaan dat het rechtstreeks aangaat, verschaft uit eigen beweging informatie over het beleid, de voorbereiding en de uitvoering daaronder begrepen, zodra dat in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering. De aldus verschafte informatie is openbaar.

2. Het overheidsorgaan draagt er zorg voor dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze, dat belanghebbende en belangstellende burgers zoveel mogelijk worden bereikt en op zodanige tijdstippen, dat deze hun inzichten tijdig ter kennis van het overheidsorgaan kunnen brengen.

#### **Artikel 10**

Voorafgaand aan informatieverschaffing uit eigen beweging, stelt het overheidsorgaan degene die de te verschaffen informatie aan het overheidsorgaan heeft verstrekt en degene op wie deze informatie betrekking heeft in de gelegenheid hun zienswijze naar voren te brengen omtrent de voorgenomen openbaarmaking, tenzij zij hebben verklaard van deze gelegenheid geen gebruik te willen maken of tenzij zij reeds eerder hebben ingestemd met openbaarmaking.

### **§ 3.2 Elektronische toegang**

#### **Artikel 11**

1. Een overheidsorgaan maakt de door hem vastgestelde openbare informatie, bedoeld in artikel 4, binnen twee weken na vaststelling voor een ieder elektronisch toegankelijk.

2. Een overheidsorgaan kan besluiten om openbare informatie niet elektronisch toegankelijk te maken, indien elektronische toegankelijkheid kan leiden tot ernstig misbruik van die openbare informatie.

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

3. De wijze waarop een overheidsorgaan informatie elektronisch toegankelijk stelt, is geschikt voor visueel gehandicapten.

### **Artikel 12**

1. Een overheidsorgaan dat algemeen verbindende voorschriften of beleidsregels vaststelt, maakt deze in geconsolideerde vorm elektronisch toegankelijk.

2. Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties maakt de wetten en algemene maatregelen van bestuur in geconsolideerde vorm elektronisch toegankelijk.

### **Artikel 13**

Een overheidsorgaan verschaft op elektronisch toegankelijke wijze inzicht in zijn organisatie en werkwijze.

### **Artikel 14**

1. Een overheidsorgaan houdt een elektronisch toegankelijk openbaar register bij van bij het orgaan berustende documenten.

2. Het register bevat de ter behandeling ontvangen documenten en de na behandeling verzonden of anderszins vastgestelde documenten. Bij algemene maatregel van bestuur worden nadere regels gesteld over de inhoud van het register.

3. Het register biedt een ieder rechtstreeks elektronisch toegang tot de in het register vermelde documenten die openbaar zijn gemaakt.

4. Het derde lid is niet van toepassing op documenten die niet in elektronisch vorm beschikbaar gesteld kunnen worden, in welk geval in het register wordt aangegeven waar het document zich bevindt.

### **Artikel 15**

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen overheidsorganen worden uitgezonderd van de verplichting van de artikelen 13 of 14, eerste lid, indien naleving van deze verplichting in verband met de geringe omvang van de uitgeoefende taak niet kan worden gevergd of indien het desbetreffende overheidsorgaan een nadere termijn behoeft om maatregelen te treffen om aan deze verplichting te voldoen.

## **§ 3.3 Openbaarmaking met een bijzonder doel**

### **Artikel 16**

1. Voorzover een overheidsorgaan dat is belast met toezicht op natuurlijke of rechtspersonen die gehouden zijn bepaalde informatie openbaar te maken, over deze informatie beschikt, kan het besluiten deze informatie in geval van nalatigheid openbaar te maken.

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

2. Wanneer de openbaarmaking tot doel heeft het publiek te waarschuwen voor een bepaald gevaar of risico, wordt degene wiens reputatie door deze waarschuwing schade kan oplopen in de gelegenheid gesteld zelf tot openbaarmaking over te gaan, tenzij een spoedeisend belang zich daartegen verzet.

3. Openbaarmaking met het oogmerk van bestraffing van anderen dan overheidsorganen is niet toegestaan tenzij, bij of krachtens de wet anders is bepaald.

### **Hoofdstuk 4 Openbaar maken op aanvraag**

#### **Artikel 17**

1. Een ieder kan mondeling of schriftelijk bij een overheidsorgaan informatie aanvragen, neergelegd in documenten die berusten bij het overheidsorgaan of bij een onder verantwoordelijkheid van het overheidsorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

2. De aanvrager vermeldt bij zijn aanvraag de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.

3. De aanvrager behoeft bij zijn aanvraag geen belang te stellen.

4. Indien een aanvraag te algemeen geformuleerd is, verzoekt het overheidsorgaan de aanvrager zo spoedig mogelijk om zijn aanvraag te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

5. Een aanvraag om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van de artikelen 6 en 7 van deze wet.

#### **Artikel 18**

Indien de aanvraag betrekking heeft op informatie die reeds openbaar gemaakt is, meldt het overheidsorgaan de aanvrager waar de informatie verkregen kan worden. Indien de gevraagde informatie na openbaarmaking niet algemeen verkrijgbaar is gesteld, verstrekt het overheidsorgaan dat de informatie openbaar heeft gemaakt alsnog de gevraagde informatie.

#### **Artikel 19**

1. Voor zover een overheidsorgaan werkzaam is onder de verantwoordelijkheid van een ander overheidsorgaan, kan laatstgenoemd overheidsorgaan zich de beslissing op aanvragen om informatie gericht tot eerstgenoemd overheidsorgaan geheel of ten dele voorbehouden.

2. Het besluit op een aanvraag om informatie gericht tot de Eerste of Tweede Kamer wordt genomen door het presidium.

3. Het besluit op een aanvraag om informatie gericht tot een rechtbank, een hof, de Centrale Raad van Beroep of het College van Beroep voor het bedrijfsleven wordt genomen door het bestuur.

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

4. Het besluit op een aanvraag om informatie gericht tot de Hoge Raad der Nederlanden wordt genomen door de president.

5. Het besluit op een aanvraag om informatie gericht tot de Raad van State wordt genomen door de vice-president.

### **Artikel 20**

1. Het overheidsorgaan beslist op de aanvraag om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen twee weken na de dag waarop de aanvraag is ontvangen. Het overheidsorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de aanvrager.

2. Onverminderd het derde lid geschiedt de verstrekking van informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken na ontvangst van de aanvraag. Indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt, kan deze termijn worden verlengd met ten hoogste vier weken. Van de verlenging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de aanvrager.

3. Indien het overheidsorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, terwijl naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, wordt de informatie niet eerder verstrekt dan twee weken nadat het besluit is bekendgemaakt. Indien een belanghebbende binnen deze termijn bij de voorzieningenrechter een voorlopige voorziening tegen de verstrekking heeft gevraagd, wordt de informatie niet verstrekt zolang dit verzoek aanhangig is.

### **Artikel 21**

Het overheidsorgaan besluit in ieder geval schriftelijk op een aanvraag om informatie, indien:

- a. de aanvraag geheel of gedeeltelijk wordt afgewezen,
- b. de gevraagde informatie slechts wordt verstrekt aan de aanvrager overeenkomstig de artikelen 25 of 26, of
- c. de gevraagde informatie betrekking heeft op of afkomstig is van derden, tenzij deze hebben verklaard aan een schriftelijk besluit geen behoefte te hebben.

### **Artikel 22**

Het overheidsorgaan verstrekt de informatie in de door de aanvrager verzochte vorm, tenzij het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet gevegd kan worden.

### **Artikel 23**

De informatie die op aanvraag is verstrekt is openbaar, tenzij de informatie is verstekt op grond van de artikelen 25 of 26 of op grond

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

van een bijzondere wettelijke bepaling waaruit anders volgt. Het desbetreffende document wordt na verstrekking onverwijld via het register elektronisch toegankelijk gemaakt.

### **Artikel 24**

1. Het overheidsorgaan kan voor de verstrekking van informatie op grond van dit hoofdstuk ten hoogste de verstrekkingkosten in rekening brengen. Voor de terinzagelegging of elektronische verstrekking van informatie worden geen kosten in rekening gebracht.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels worden gesteld over de vaststelling van deze kosten en over kosten die niet in rekening worden gebracht.

## **Hoofdstuk 5 Bijzondere verstrekkingen**

### **Artikel 25**

1. Een overheidsorgaan verstrekt iedere natuurlijke of rechtspersoon op diens aanvraag de op de aanvrager betrekking hebbende gegevens, tenzij bij wet anders is bepaald of een van de belangen, bedoeld in artikel 6, hieraan in de weg staat.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op een aanvraag met betrekking tot gegevens ten aanzien van een overleden echtgenoot, geregistreerd partner, kind of ouder van de aanvrager.

3. Het overheidsorgaan draagt zorg voor een deugdelijke vaststelling van de identiteit van de aanvrager.

4. De artikelen 20 en 24, eerste lid, en de in artikel 24, tweede lid, bedoelde algemene maatregel van bestuur zijn van overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 26**

1. Tenzij bij wet anders is bepaald, kan het overheidsorgaan, in geval een document ingevolge artikel 6 niet openbaar gemaakt kan worden, besluiten de informatie uitsluitend aan de aanvrager te verstrekken, indien:

- a. de aanvrager een ander overheidsorgaan is dat een aan zijn taak ontleend belang heeft dat opweegt tegen de toepasselijke uitzonderingsgrond of -gronden, of
- b. er klemmende redenen zijn om de aanvrager niettegenstaande de toepasselijke uitzonderingsgrond of -gronden de gevraagde informatie niet te onthouden.

2. Het overheidsorgaan kan aan de verstrekking voorwaarden verbinden.

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

3. Het is de aanvrager, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, verboden de op grond van het eerste lid verkregen informatie verder te verspreiden.

### **Hoofdstuk 6 Hergebruik**

#### **Artikel 27**

Dit hoofdstuk is niet van toepassing op:

- a. informatie, zijnde een werk van letterkunde, wetenschap of kunst in de zin van de Auteurswet 1912, een opname van uitvoering, fonogram, eerste vastlegging van een film of een opname van een programma in de zin van de Wet op de naburige rechten of een databank in de zin van de Databankenwet en waarvan een overheidsorgaan niet de maker, uitvoerend kunstenaar, producent van fonogrammen, producent van de eerste vastlegging van films, omroeporganisatie of producent van een databank dan wel rechtverkrijgende is;
- b. informatie in het bezit van openbare omroepen of hun dochterondernemingen, of van andere overheidsorganen of hun dochterondernemingen ten behoeve van de vervulling van een publieke omroepaak;
- c. informatie in het bezit van onderwijs- en onderzoeksinstellingen;
- d. informatie in het bezit van culturele instellingen;
- e. informatie die tussen overheidsorganen uitsluitend met het oog op de vervulling van hun openbare taken wordt uitgewisseld.

#### **Artikel 28**

1. Een ieder kan een aanvraag om hergebruik richten tot een overheidsorgaan
2. De aanvrager vermeldt bij zijn aanvraag de informatie die hij wenst te hergebruiken.
3. De aanvrager behoeft bij zijn aanvraag geen belang te stellen.
4. Indien een aanvraag te algemeen geformuleerd is, verzoekt het overheidsorgaan de aanvrager zo spoedig mogelijk om zijn aanvraag te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

#### **Artikel 29**

De artikelen 18 tot en met 20 zijn van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 30**

Voor hergebruik beschikbare documenten worden zoveel mogelijk langs elektronische weg beschikbaar gesteld.

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

### **Artikel 31**

Een overheidsorgaan is niet verplicht vervaardiging van documenten voort te zetten, enkel met het oog op hergebruik.

### **Artikel 32**

De voorwaarden voor hergebruik zijn voor vergelijkbare categorieën van hergebruik gelijk.

### **Artikel 33**

1. Een exclusief recht tot hergebruik wordt niet verleend, tenzij dat noodzakelijk is voor het verlenen van een dienst van algemeen belang.

2. Indien een exclusief recht wordt verleend voor een dienst van algemeen belang, wordt minstens elke drie jaar door het overheidsorgaan dat het exclusieve recht heeft verleend, bezien of de reden voor het verlenen van het exclusieve recht nog aanwezig is.

3. Van elk exclusief recht op hergebruik dat wordt verleend, wordt mededeling gedaan door kennisgeving van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of op een andere geschikte wijze.

### **Artikel 34**

1. De totale inkomsten uit het verstrekken en het verlenen van toestemming voor hergebruik zijn niet hoger dan de kosten van verzameling, productie, vermenigvuldiging en verspreiding van de informatie, vermeerderd met een redelijk rendement op investeringen.

2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere regels gesteld worden met betrekking tot de totale inkomsten van het eerste lid.

### **Artikel 35**

Exclusieve rechten tot hergebruik, die vóór 20 januari 2006 zijn verleend, worden na afloop van het desbetreffende contract niet opnieuw verleend, of vervallen, indien het contract een langere looptijd heeft dan tot en met 31 december 2008, met ingang van die datum van rechtswege.

## **Hoofdstuk 7 Verwerken van informatie door overheidsorganen**

### **Artikel 36**

De overheidsorganen zijn verplicht de onder hen berustende documenten in goede, geordende en toegankelijke staat te brengen en te bewaren.

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

### **Artikel 37**

1. Voorzover bij wettelijk voorschrift niet anders is bepaald, is een overheidsorgaan bevoegd de informatie waarover het de beschikking heeft te verwerken ten behoeve van de uitvoering van zijn taken.

2. De verwerking van informatie, bedoeld in het eerste lid, blijft achterwege indien deze verwerking niet opweegt tegen:

- a. de gevolgen van de beoogde verwerking voor degene op wie de informatie betrekking heeft;
- b. de wijze waarop de informatie is verkregen, en
- c. de mate waarin jegens degene op wie de informatie betrekking heeft wordt voorzien in passende waarborgen.

3. Informatie wordt niet tegengeworpen aan belanghebbenden die tot deze informatie geen toegang hebben, tenzij bij wet anders is bepaald.

### **Artikel 38**

1. Een overheidsorgaan wordt verondersteld de informatie waarover het beschikking heeft op rechtmatige wijze te hebben verkregen, tenzij uit feiten of omstandigheden blijkt dat het overheidsorgaan wist of behoorde te weten dat de informatie is verkregen ten gevolge van de schending van een rechtsplicht of wettelijk voorschrift.

2. Het overheidsorgaan retourneert informatie die niet rechtmatig is verkregen aan de vorige houder, of, indien teruggave niet mogelijk is, vernietigt de niet-rechtmatig verkregen informatie.

3. Het overheidsorgaan verwerkt geen informatie die niet rechtmatig is verkregen, anders dan door de teruggave of vernietiging, bedoeld in het tweede lid, tenzij van het overheidsorgaan in redelijkheid niet kan worden gevergd deze informatie niet te verwerken.

### **Artikel 39**

1. Een ieder die is betrokken bij de uitvoering van de taak van een overheidsorgaan en daarbij de beschikking krijgt over gegevens waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs moet vermoeden, en voor wie niet reeds uit hoofde van ambt, beroep of wettelijk voorschrift ter zake van die gegevens een geheimhoudingsplicht geldt, is verplicht tot geheimhouding van die gegevens, behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift hem tot mededeling verplicht of uit zijn taak de noodzaak tot mededeling voortvloeit.

2. Het eerste lid is mede van toepassing op instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame personen die door een overheidsorgaan worden betrokken bij de uitvoering van zijn taak, en op instellingen en daartoe behorende of daarvoor werkzame

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

personen die een bij of krachtens de wet toegekende taak uitoefenen.

### **Hoofdstuk 7 Archiefwet**

gereserveerd

### **Hoofdstuk 8 Aanvullende bepalingen over rechtsbescherming**

#### **Artikel 40**

1. Indien het beroep tegen een besluit op grond van deze wet, genomen door een rechtbank, op grond van artikel 8:7, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, moet worden ingediend bij de rechtbank die het besluit heeft genomen, is, in afwijking van artikel 8:7, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht, de rechtbank bevoegd die als eerstvolgende wordt genoemd in de Wet op de rechterlijke indeling. Indien de rechtbank in de Wet op de rechterlijke indeling als laatste rechtbank van een ressort wordt genoemd, is de eerst genoemde rechtbank van dat ressort bevoegd.

2. In zoverre in afwijking van artikel 37 van de wet op de Raad van State staat tegen een uitspraak van de rechtbank op een beroep tegen een besluit op grond van deze wet, genomen door de Raad van State, hoger beroep open bij de Centrale Raad van Beroep. De artikelen 38 tot en met 45 van de wet op de Raad van State zijn van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 41**

1. Indien een verzoek om voorlopige voorziening is ingesteld hangende bezwaar tegen een besluit op grond van deze wet inzake openbaarmaking van informatie, zoveel mogelijk tevens over dat bezwaar.

2. In zoverre in afwijking van artikel 8:86, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, doet de voorzieningenrechter in geval van een verzoek om voorlopige voorziening terwijl tevens beroep bij de rechtbank is ingesteld zo veel mogelijk uitspraak in de hoofdzaak.

### **Hoofdstuk 9 Wijziging van enige wetten**

#### **Artikel 42**

De Algemene wet bestuursrecht wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2:5 vervalt.

**Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie  
versie symposium 19 mei 2006**

B

Artikel 3:7, tweede lid, komt te luiden:

2. Voor zover de gegevens, bedoeld in het eerste lid, op grond van de Algemeen wet overheidsinformatie niet openbaar kunnen worden gemaakt, laat het bestuursorgaan de verstrekking van deze gegevens achterwege of verstrekt het bestuursorgaan deze gegevens slechts onder voorbehoud van de vertrouwelijkheid.

C

In artikel 3:11, tweede lid, wordt “Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur” vervangen door: Artikel 6 van de Algemene wet overheidsinformatie.

D

Na artikel 3:11 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 3:11a**

1. Degene op wie de ter inzage te leggen stukken betrekking hebben of degene die deze stukken aan het bestuursorgaan heeft verstrekt kan zolang de terinzagelegging voortduurt tegen de terinzagelegging beroep instellen bij de rechter die bevoegd is inzake het bestreden besluit. Het beroep schorst de terinzagelegging.

2. In afwijking van artikel 6:7 bedraagt de termijn voor het indienen van het beroepschrift een week.

3. De rechtbank beslist op het beroep binnen vier weken nadat het is ingediend.

4. Artikel 7:1 en titel 8.3 blijven buiten toepassing.

5. In afwijking van artikel 8:41, tweede lid, bedraagt de termijn binnen welke de bijschrijving of storting van het verschuldigde bedrag dient plaats te vinden, twee weken. De rechtbank kan een kortere termijn stellen.

6. De rechtbank behandelt de zaak met toepassing van afdeling 8.2.3. Afdeling 8.2.4 blijft buiten toepassing.

7. Tegen de uitspraak van de rechtbank staat geen voorziening open.

**Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie  
versie symposium 19 mei 2006**

**E**

Artikel 7:4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zesde lid wordt “een belanghebbende” vervangen door: een belanghebbende bij het bestreden besluit dan wel degene op wie de ter inzage te leggen stukken betrekking hebben of degene die deze stukken aan het bestuursorgaan heeft verstrekt.

2. Het zevende lid komt te luiden:

7. Gewichtige redenen zijn in ieder geval niet aanwezig, voorzover ingevolge de Algemene wet overheidsinformatie de verplichting zou bestaan de informatie vervat in de over te leggen stukken op verzoek openbaar te maken. Gewichtige redenen voor de beperking van de kennisneming zijn in ieder geval aanwezig in geval van een geschil betreffende de weigering informatie openbaar te maken of te verstrekken.

**F**

Na artikel 7:4 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 7:4a**

1. Degene op wie de ter inzage te leggen stukken betrekking hebben of degene die deze stukken aan het bestuursorgaan heeft verstrekt kan zolang de terinzagelegging voortduurt tegen de terinzagelegging beroep instellen bij de rechter die bevoegd is inzake het bestreden besluit. Het beroep schorst de terinzagelegging.

2. In afwijking van artikel 6:7 bedraagt de termijn voor het indienen van het beroepschrift een week.

3. De rechtbank beslist op het beroep binnen vier weken nadat het is ingediend.

4. Artikel 7:1 en titel 8.3 blijven buiten toepassing.

5. In afwijking van artikel 8:41, tweede lid, bedraagt de termijn binnen welke de bijschrijving of storting van het verschuldigde bedrag dient plaats te vinden, twee weken. De rechtbank kan een kortere termijn stellen.

6. De rechtbank behandelt de zaak met toepassing van afdeling 8.2.3. Afdeling 8.2.4 blijft buiten toepassing.

7. Tegen de uitspraak van de rechtbank staat geen voorziening open.

**Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie  
versie symposium 19 mei 2006**

**G**

Artikel 7:18 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het zesde lid wordt “een belanghebbende” vervangen door: een belanghebbende bij het bestreden besluit dan wel degene op wie de ter inzage te leggen stukken betrekking hebben of degene die deze stukken aan het bestuursorgaan heeft verstrekt.

2. Het zevende lid komt te luiden:

7. Gewichtige redenen zijn in ieder geval niet aanwezig, voorzover ingevolge de Algemene wet overheidsinformatie de verplichting zou bestaan de informatie vevat in de over te leggen stukken op verzoek openbaar te maken. Gewichtige redenen voor de beperking van de kennisneming zijn in ieder geval aanwezig in geval van een geschil betreffende de weigering informatie openbaar te maken of te verstrekken.

**H**

Na artikel 7:18 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

**Artikel 7:18a**

1. Degene op wie de ter inzage te leggen stukken betrekking hebben of degene die deze stukken aan het bestuursorgaan heeft verstrekt kan tegen de terinzagelegging beroep instellen bij de rechter die bevoegd is inzake het bestreden besluit. Het beroep schorst de terinzagelegging.

2. In afwijking van artikel 6:7 bedraagt de termijn voor het indienen van het beroepschrift een week.

3. De rechtbank beslist op het beroep binnen vier weken nadat het is ingediend.

4. Artikel 7:1 en titel 8.3 blijven buiten toepassing.

5. In afwijking van artikel 8:41, tweede lid, bedraagt de termijn binnen welke de bijschrijving of storting van het verschuldigde bedrag dient plaats te vinden, twee weken. De rechtbank kan een kortere termijn stellen.

6. De rechtbank behandelt de zaak met toepassing van afdeling 8.2.3. Afdeling 8.2.4 blijft buiten toepassing.

7. Tegen de uitspraak van de rechtbank staat geen voorziening open.

**I**

Artikel 8:29 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

2. Gewichtige redenen zijn voor een bestuursorgaan in ieder geval niet aanwezig, voorzover ingevolge de Algemene wet overheidsinformatie de verplichting zou bestaan de informatie vervat in de over te leggen stukken op verzoek openbaar te maken. Gewichtige redenen voor de beperking van de kennisneming zijn voor een bestuursorgaan in ieder geval aanwezig in geval van een geschil betreffende de weigering informatie openbaar te maken of te verstrekken.

2. Een lid wordt toegevoegd, luidende:

6. Inzake de beslissing, bedoeld in het derde lid, hoort de rechtbank degene op wie de ter inzage te leggen stukken betrekking hebben of degene die deze stukken aan het bestuursorgaan heeft verstrekt, ook als deze geen partij is bij het geding.

J

Artikel 8:79, tweede lid, komt te luiden:

2. Onverminderd het eerste lid verstrekt de griffier aan een ieder die dat verlangt een afschrift van de uitspraak of van het proces-verbaal van de mondelinge uitspraak, behoudens de gegevens die op grond van artikel 4, eerste lid, onderdeel h, van de Algemene wet overheidsinformatie niet openbaar zijn.

K

Artikel 9:36 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt: "Hij neemt daarbij artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur in acht."

2. Het vijfde lid vervalt.

### **Artikel 43**

Artikel 125a, derde lid, van de Ambtenarenwet vervalt.

### **Artikel 44**

In artikel 91, veertiende lid, van de Comptabiliteitswet 2001 wordt "die naar hun aard vertrouwelijk zijn" vervangen door: die niet openbaar zijn op grond van artikel 6 van de Algemene wet overheidsinformatie.

### **Artikel 45**

In artikel 16, eerste lid, van de Wet Nationale ombudsman wordt "Artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur" vervangen door: Artikel 6 van de Algemene wet overheidsinformatie.

## **Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie versie symposium 19 mei 2006**

### **Artikel 46**

Artikel 28 van het Eerste Boek van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. Onverminderd de artikelen 231, eerste lid, en 290, derde lid, verstrekt de griffier aan een ieder die dat verlangt afschrift van vonnissen, arresten en beschikkingen, behoudens de gegevens die op grond van artikel 4, eerste lid, onderdeel h, van de Algemene wet overheidsinformatie niet openbaar zijn.
2. In het derde lid vervalt: Van andere tot een procesdossier behorende stukken wordt geen afschrift of uittreksel aan derden verstrekt.”.
3. In het vijfde lid vervalt “Deze zal bij inwilliging van het verzoek een vergoeding in rekening brengen die wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 13, derde lid, van de Wet tarieven in burgerlijke zaken.”.
4. Het zesde en zevende lid vervalt.
5. Het achtste lid wordt vernummerd tot het zesde lid.

### **Artikel 47**

Na artikel 361 van het Wetboek van Strafrecht wordt een artikel ingevoegd, luidende:

#### **Artikel 361bis**

De ambtenaar of een ander met enige openbare dienst voortdurend of tijdelijk belast persoon, die opzettelijk een of meer documenten aan de werking van de Algemene wet overheidsinformatie of een bijzondere wettelijke regeling betreffende openbaarmaking van overheidsinformatie onttrekt, daaraan opzettelijk medewerking verleent, of daartoe opdracht geeft, wordt gestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren en zes maanden of geldboete van de vijfde categorie.

### **Artikel 48**

Artikel 365, vierde lid, van het Wetboek van Strafvordering komt te luiden:

4. Onverminderd het derde lid verstrekt de voorzitter aan een ieder die dat verlangt afschrift van het vonnis en het proces-verbaal der terechtzitting, behoudens de gegevens die op grond van artikel 4, eerste lid, onderdeel h, van de Algemene wet overheidsinformatie niet openbaar zijn.

**Voorontwerp Algemene wet overheidsinformatie  
versie symposium 19 mei 2006**

**Artikel 49**

De artikelen 25a en 25b van de Wet op de Raad van State vervallen.

**Hoofdstuk 10 Slotbepalingen**

**Artikel 50**

De Wet openbaarheid van bestuur wordt ingetrokken.

**Artikel 51**

Deze wet treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip met uitzondering van de artikelen 12, 13 en 14, eerste lid, die in werking treden twee jaren na dit tijdstip.

**Artikel 52**

Deze wet wordt aangehaald als de Algemene wet overheidsinformatie.

Lasten en bevelen dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle ministeries, autoriteiten, colleges en ambtenaren wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,

De Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties,